

# Cooperación interterritorial para la innovación

---

**Sesión Plenaria de la Red IDI**

Málaga, 21 de marzo de 2024

**José Guimón**

Universidad Autónoma de Madrid

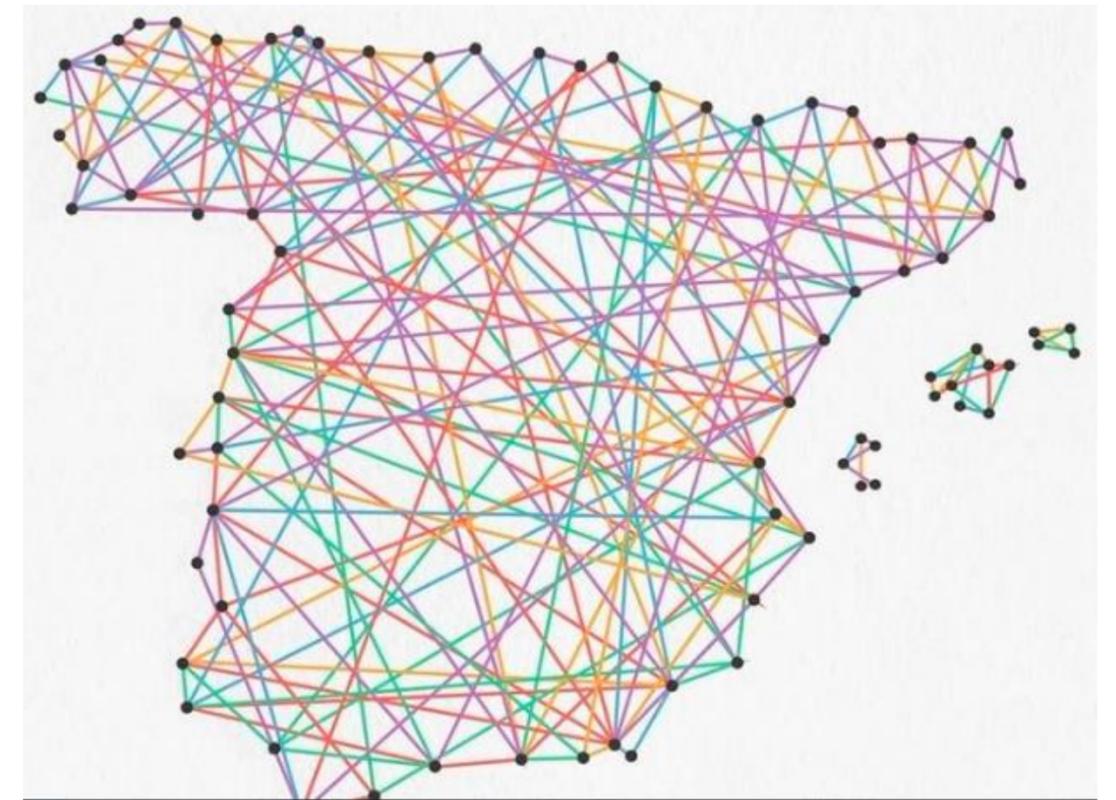
# Cooperación interterritorial para la innovación

1. ¿Por qué hay que intensificar la cooperación?
2. Barreras a la cooperación
3. Respuesta desde las políticas estatales
4. Respuesta desde las políticas europeas
5. Claves para el futuro



## ¿Por qué hay que intensificar la cooperación interterritorial?

- Aunar esfuerzos y alcanzar mayor **masa crítica**, evitando **solapamientos** innecesarios
- Aprovechar las capacidades innovadoras de todas las regiones, mejorando los resultados agregados
- Atenuar las persistentes **brechas territoriales** de Innovación
- Compartir experiencias y fomentar el **aprendizaje mutuo**



# Prioridades de las S3 de España y sus CCAA

Red IDI (2023). [Estrategias de especialización inteligente de España 2021-2027](#)

Red IDI	SALUD				CULTURA, CREATIVIDAD Y SOCIEDAD INCLUSIVA			SEGURIDAD PARA LA SOCIEDAD				MUNDO DIGITAL, INDUSTRIA, ESPACIO Y DEFENSA					CLIMA, ENERGÍA Y MOVILIDAD			ALIMENTACIÓN, BIOECONOMÍA, RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE		
	Medicina de precisión	Enfermedades infecciosas	Nuevas técnicas diagnósticas y terapéuticas	Cáncer y enfermedades del envejecimiento, enfermedades degenerativas	Evolución humana, antropología y arqueología	Cognición, lingüística y psicología	Filología y literatura hispánicas	Dimensión espacial de las desigualdades, migraciones y multiculturalidad	Monopolios y poder de mercado: medición, causas y consecuencias	Ciberseguridad	Protección ante nuevas amenazas para la seguridad	Inteligencia Artificial y Robótica	Fotónica y electrónica	Internet de la próxima generación	Modelización y análisis matemático y nuevas soluciones matemáticas para ciencia y tecnología	Astronomía, Astrofísica y Ciencias del Espacio	Materiales avanzados y nuevas técnicas de fabricación	Cambio climático y Descarbonización	Movilidad Sostenible	Ciudades y Ecosistemas Sostenibles	Exploración, análisis y prospectiva de la biodiversidad	Cadena agroalimentaria Inteligente y sostenible
Andalucía			+	+	+				+		+	+	+		+	+	+		+	+	+	
Aragón	+	+	+	+	+				+		+	+	+			+	+		+	+	+	
Asturias, Principado de	+		+	+	+						+		+			+	+		+	+	+	
Baleares, Islas				+					+		+		+				+	+		+	+	+
Canarias			+	+					+		+	+	+		+		+	+		+	+	+
Cantabria			+	+	+						+		+			+	+		+	+	+	
Castilla y León	+		+	+	+				+		+	+	+		+	+	+		+	+	+	
Castilla - La Mancha			+	+							+		+			+	+		+	+	+	
Cataluña	+	+	+	+	+		+		+		+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Comunidad Valenciana	+	+	+	+							+	+	+			+	+		+	+	+	
Extremadura	+		+	+	+				+		+		+			+	+		+	+	+	
Galicia	+	+	+	+			+		+	+	+	+	+			+	+		+	+	+	
Madrid, Comunidad de	+		+	+		+	+		+		+	+	+	+	+	+	+		+	+	+	+
Murcia, Región de	+	+		+					+	+	+	+	+			+	+		+	+	+	+
Narva, Comunidad Foral de	+		+	+					+		+		+			+	+		+	+	+	
País Vasco	+		+	+		+			+		+	+	+	+	+	+	+		+	+	+	+
Islas, La	+		+	+		+			+		+		+			+	+		+	+	+	





Volume 60, Issue 5  
September 2022  
Pages 1272-1298

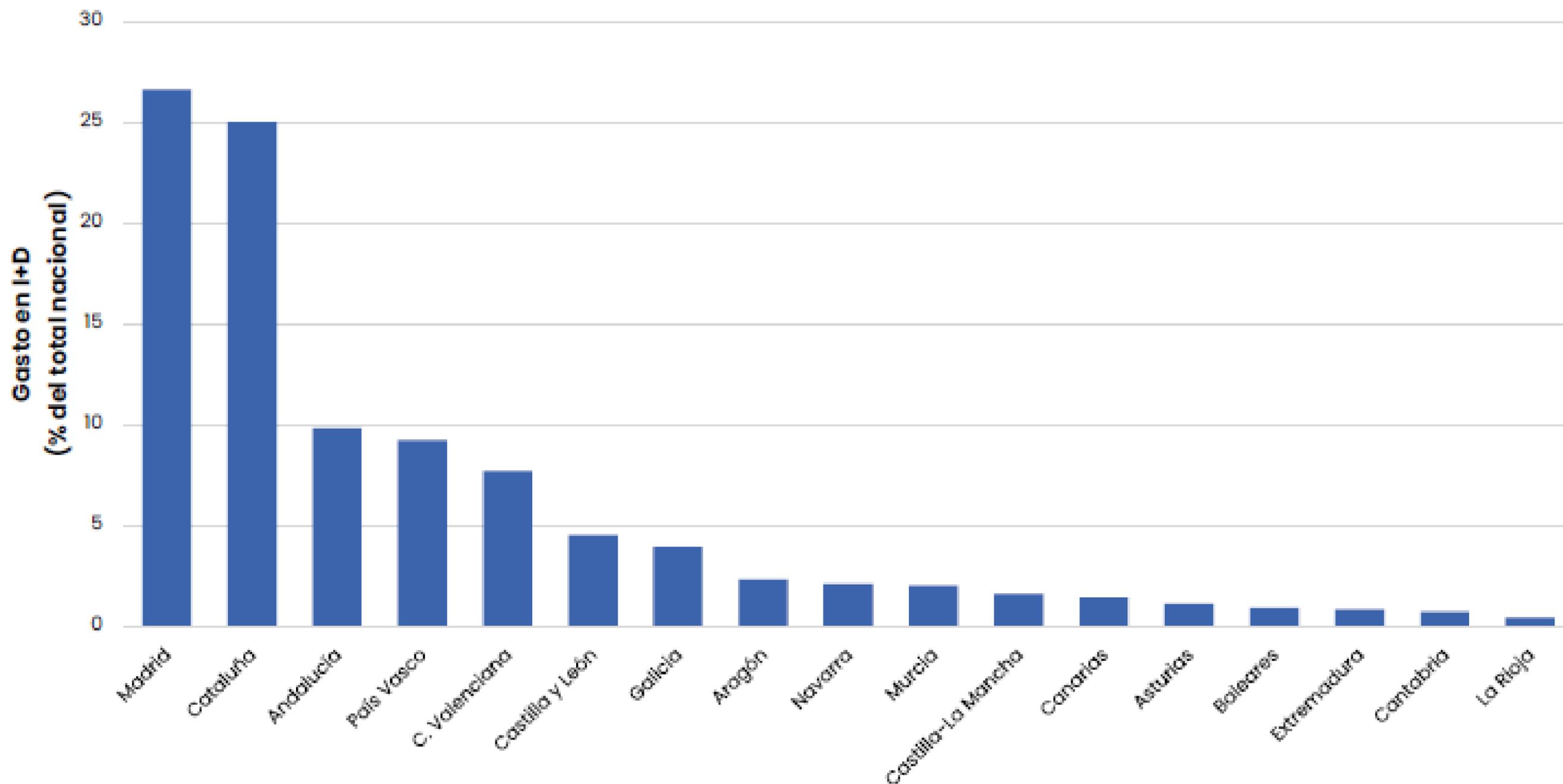
Original Article

## How 'Smart' Are Smart Specialization Strategies?

Marco Di Cataldo, Vassilis Monastiriotis , Andrés Rodríguez-Pose

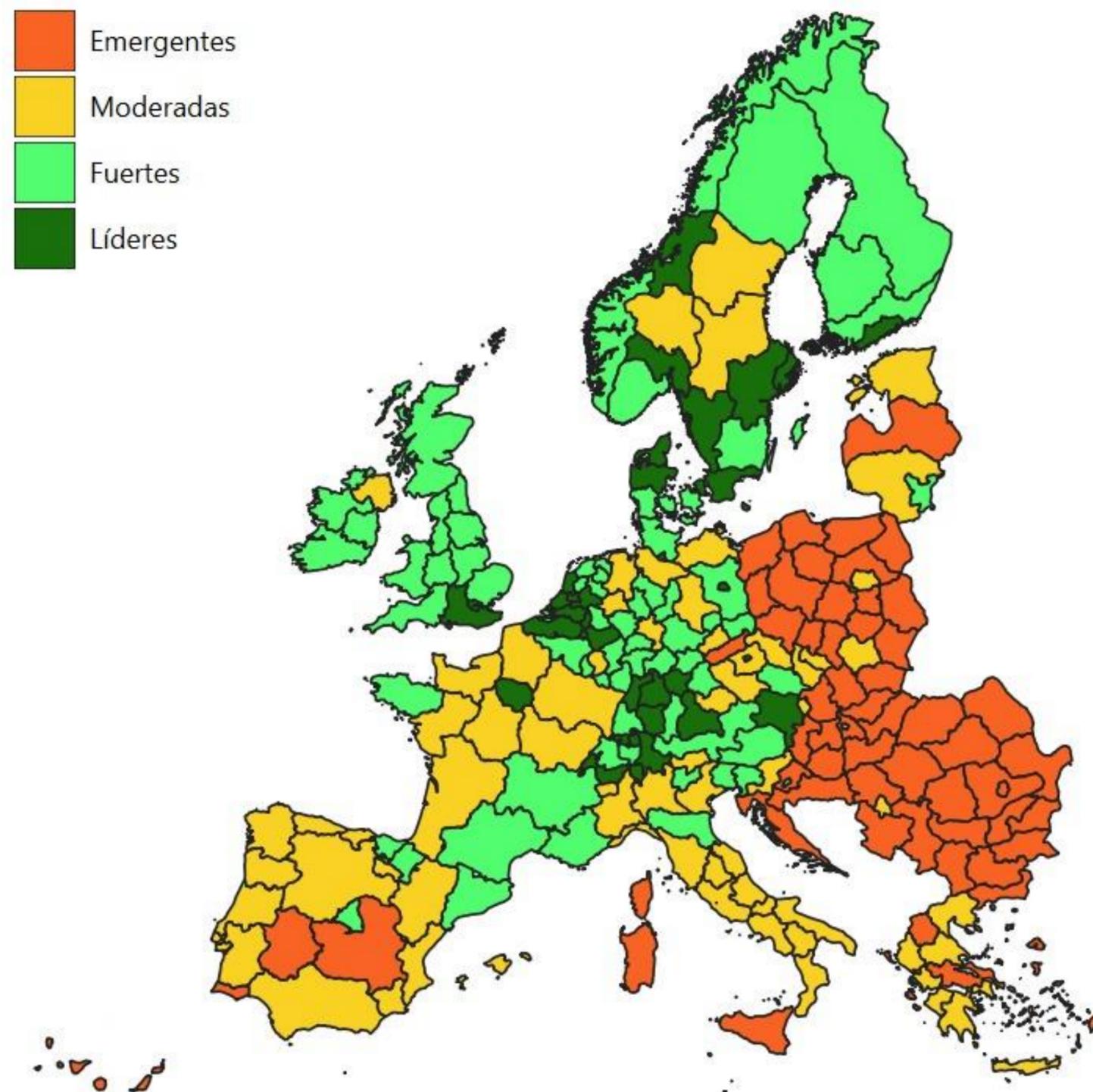
*“Tendency by Spanish regions to adopt very broad strategies covering many areas of specialization and often imitating what neighboring regions are doing rather than focusing on the intrinsic strengths of their territories”.*

**Figura 1. Distribución regional del gasto en I+D, 2022**

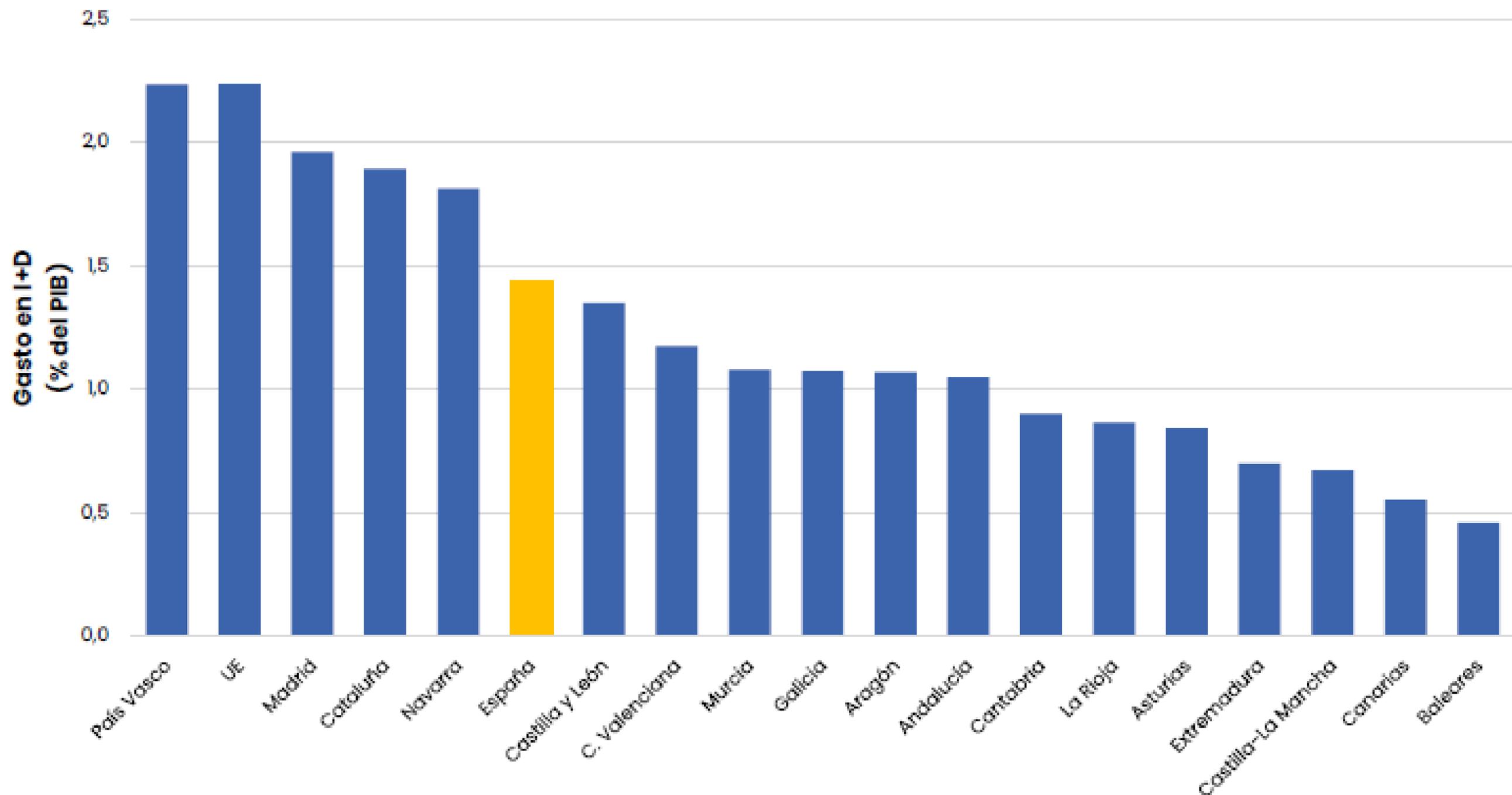


Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

**Figura 6. Capacidad innovadora de las regiones europeas según el RIS 2023**

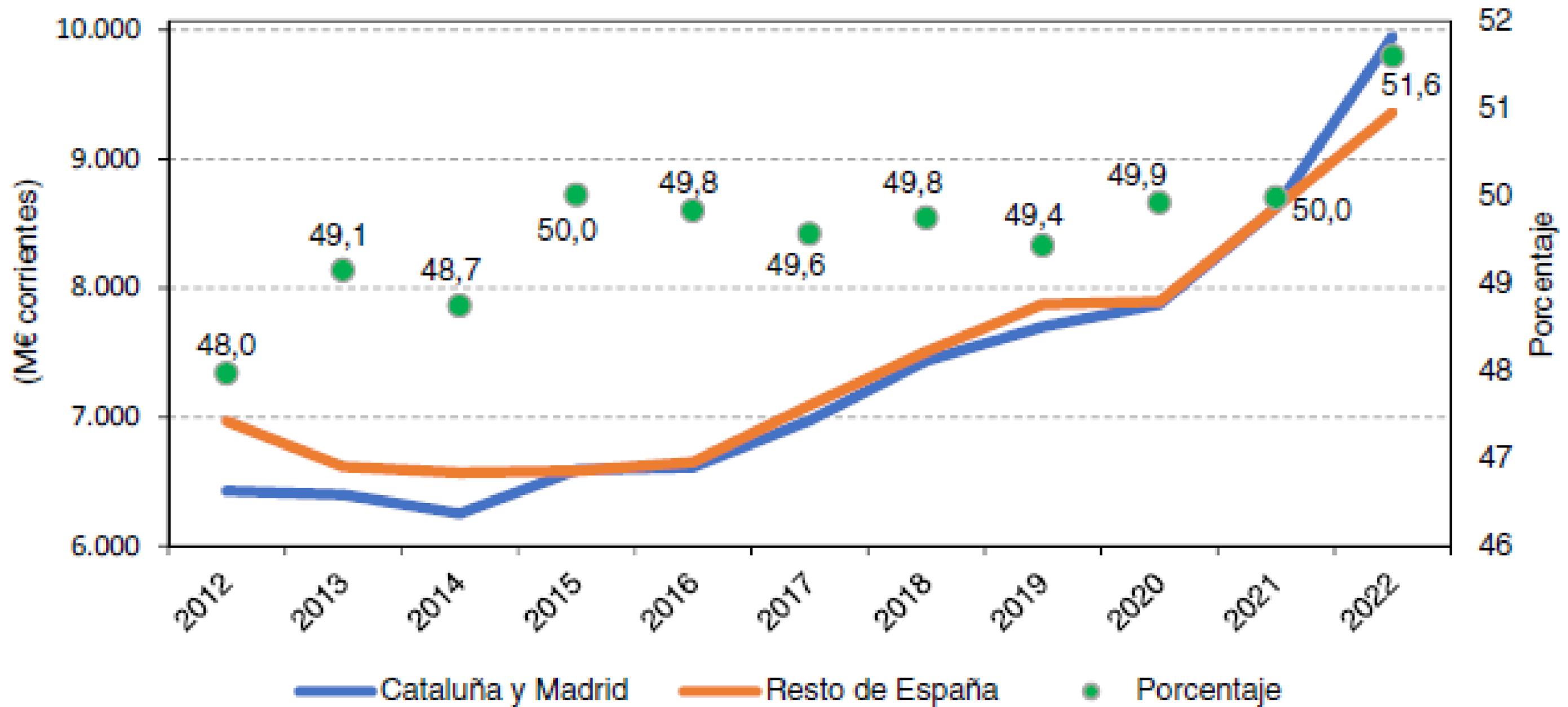


**Figura 2. Diferencias regionales en la intensidad en I+D, 2022**



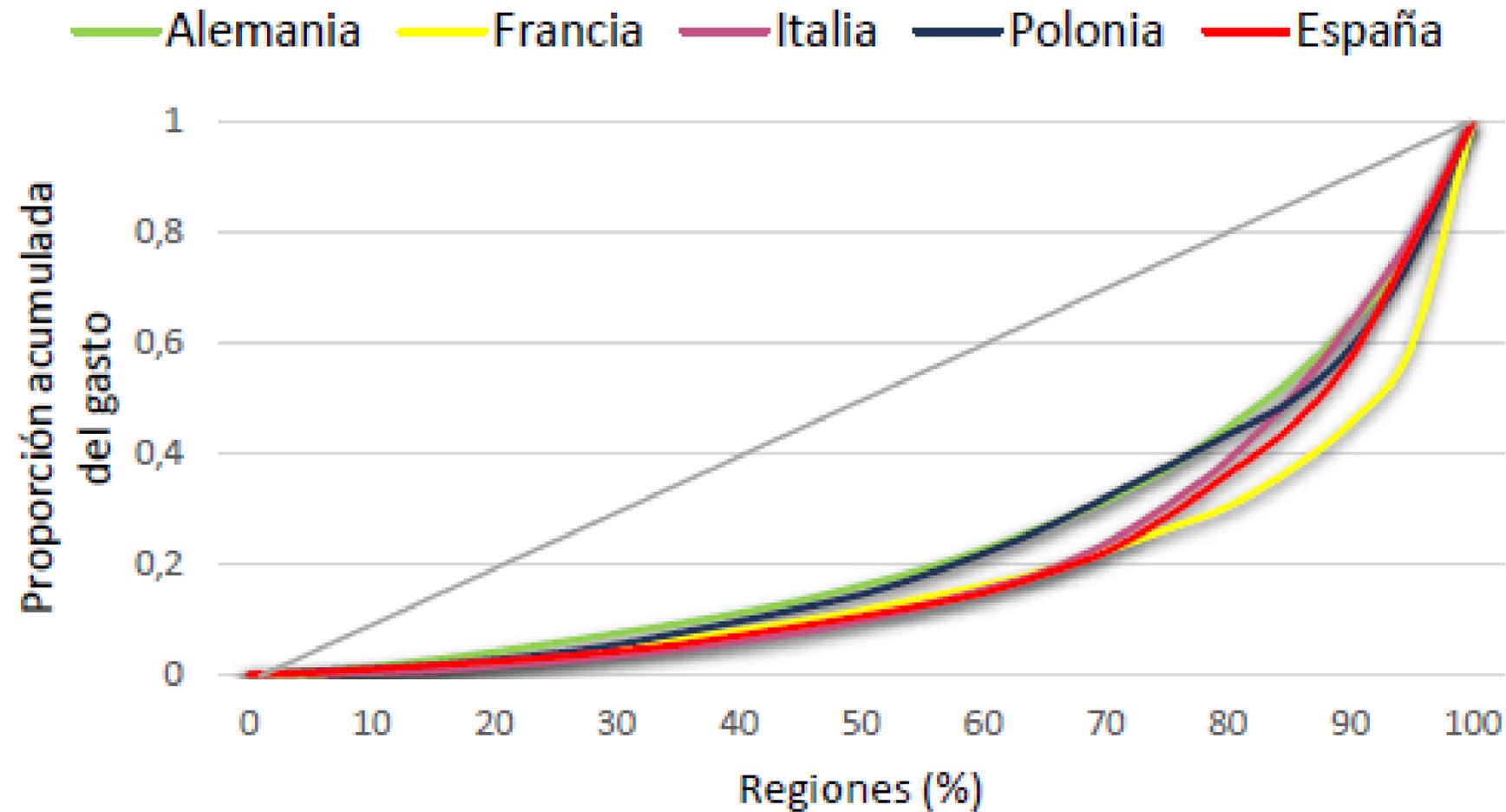
Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

**GRÁFICO 2**  
**CONCENTRACIÓN DEL GASTO EN I+D EN MADRID Y CATALUÑA**  
(En términos absolutos en eje izquierdo, y como porcentaje del total en eje derecho)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE, 2023).

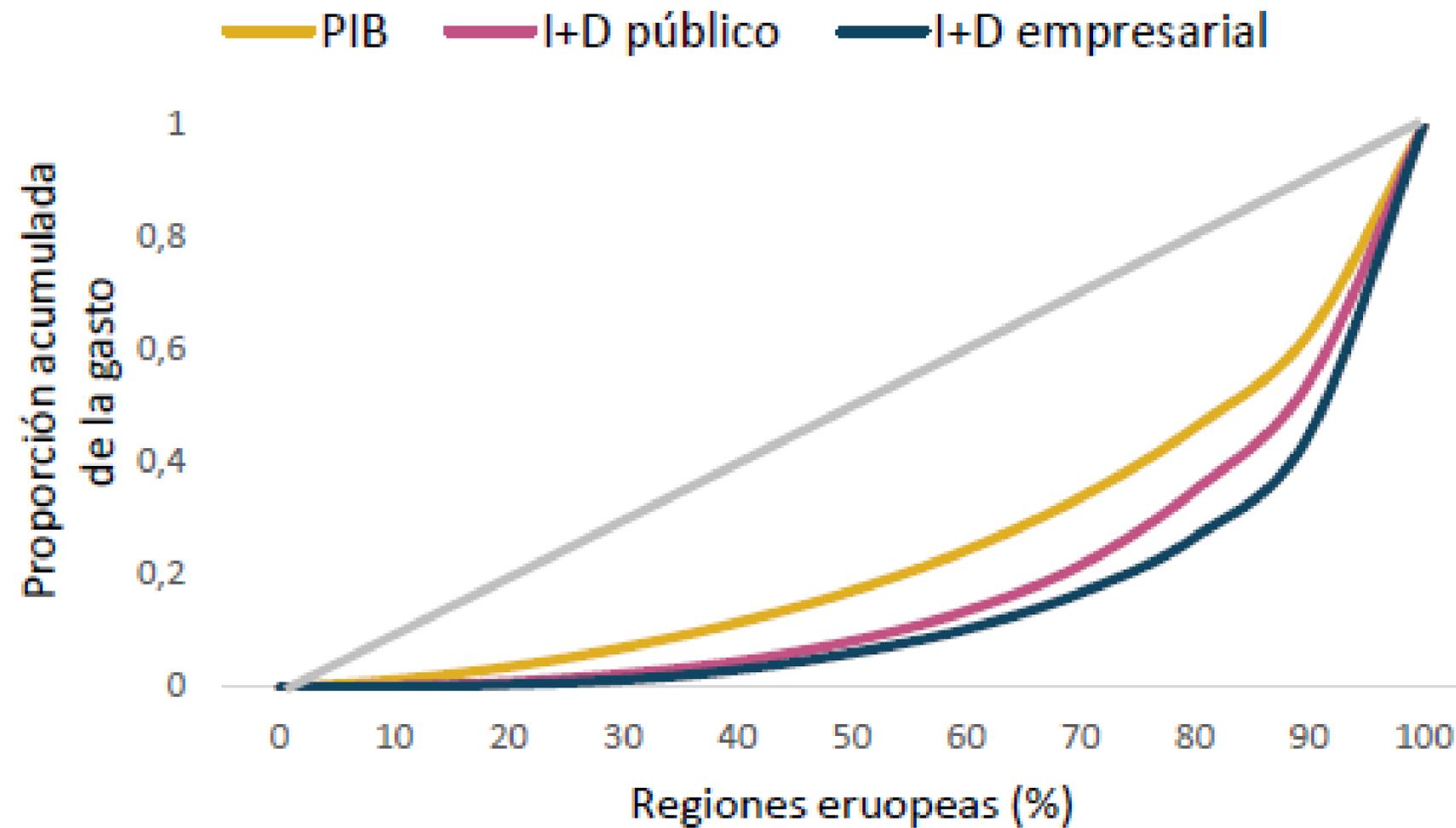
**Figura 13. Curvas de Lorenz del gasto en I+D para Alemania, Francia, Italia, Polonia y España, 2021**



Fuente: Regional Innovation Scoreboard y Eurostat.

Nota: La diagonal principal representa el caso de igualdad total en la distribución y la mayor separación respecto de esta diagonal implica una mayor desigualdad.

**Figura 12. Curvas de Lorenz del PIB y gasto en I+D para las regiones de la UE, 2021**



Fuente: Regional Innovation Scoreboard y Eurostat.

Nota: La diagonal principal representa el caso de igualdad total en la distribución y la mayor separación respecto de esta diagonal implica una mayor desigualdad.

## Barreras a la cooperación interterritorial

- Importancia de la proximidad
- Diferencias culturales, normativas e institucionales entre regiones
- Inercia en las redes intrarregionales
- Miedo a la competencia
- Falta de compromiso político
- Complejidad, lentitud e incertidumbre en los acuerdos interregionales
- Dudas sobre relación coste-beneficio de la colaboración
- Dificultad de pasar de las palabras a los hechos





## Respuestas desde el Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades

- Planes Complementarios de I+D+I con las CCAA
- Reactivación del Consejo de Política Científica, Tecnológica y de Innovación
- Refuerzo de la Red de Políticas de I+D+I
- La cooperación autonómica y local como objetivo transversal del Plan Estatal de CTI
- Ayudas Cervera para centros tecnológicos
- Coordinación del CDTI con las CCAA
- Nuevos programas del ISCIII con esquemas de co-gobernanza y cooperación interterritorial



# Hacia una nueva generación de políticas públicas para promover los ecosistemas regionales de innovación



## José Guimón

Profesor Titular. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Universidad Autónoma de Madrid  
España

## Teresa Riesgo

Secretaria General de Innovación. Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades  
España

## Juan Carlos Salazar

Profesor Contratado Doctor. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Universidad Autónoma de Madrid  
España

**DOI** <https://doi.org/10.32796/bice.2024.3167.7721>

**Publicado:** feb 29, 2024

**Número:** Núm. 3167 (2024): Febrero de 2024

PDF



## Respuestas desde la UE

- Interreg (desde 1989)
- Plataformas Temáticas de Especialización Inteligente (desde 2015)
- Valles Regionales de Innovación (desde 2023)
- Asociaciones para la Innovación Regional (desde 2023)
- *Flagship 3* de la Nueva Agenda Europea de Innovación 2022: “Acelerar y reforzar la innovación en los ecosistemas europeos de innovación en toda la UE y abordar la brecha de innovación”
  - Prioridad en Conclusiones de Presidencia Española del Consejo de la UE 2023
- Intensificar la cooperación interregional para desarrollar un verdadero ecosistema europeo de innovación orientado hacia prioridades comunes
  - Doble transición verde y digital,
  - Deep tech para mejorar la posición competitiva global de la UE y su autonomía estratégica.
- ¿Condicionalidades relativas a cooperación interregional en nuevo modelo de políticas de cohesión?



European Committee of the Regions

SEDEC-VII/042

159th plenary session, 31 January–1 February 2024

DRAFT OPINION

Towards an integrated EU policy approach to support place-based innovation for the green and digital transition






**REGIONAL INNOVATION VALLEYS**

13 INSTRUMENT & EU INNOVATION ECOSYSTEMS CALLS ARE NOW OPEN!

**APPLY NOW!**

#EUIInnovationAgenda

**De la S3 a la S4:  
Estrategias de Especialización Inteligente para la Sostenibilidad**

Mikel Landabaso  
Director  
Comisión Europea  
DG JRC - Sevilla

Presentación al Red IDI  
23 de junio 2020





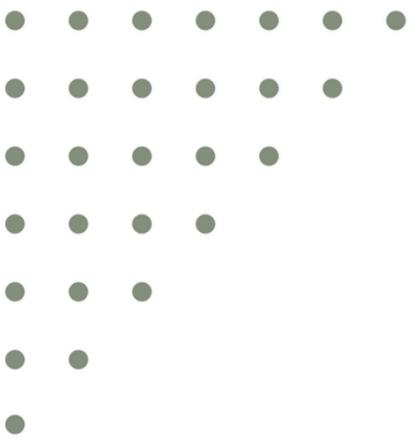
**Partnerships for Regional Innovation**

**PLAYBOOK**



## Retos para las regiones españolas

- Complejidad y variedad de instrumentos europeos demanda mucha dedicación y carga administrativa
- Plazos de la convocatoria muy ajustados (valles de innovación), coincidiendo con cambios tras elecciones autonómicas mayo 2023
- Problemas internos de administraciones autonómicas y agencias regionales de innovación (falta de medios, otras prioridades más acuciantes, etc.)
- Gestión de los instrumentos se divide en más de una agencia (agencias de innovación, emprendimiento, desarrollo industrial, etc.)
- Necesidad de agencias regionales de innovación con capacidades y competencias avanzadas, que son difíciles de alcanzar especialmente en regiones pequeñas/rezagadas



## Claves para el futuro

- ¿Cómo se pueden establecer relaciones de cooperación interterritorial más intensas y con mayor impacto? ¿Qué lecciones podemos extraer de la experiencia reciente de las CCAA españolas?
- ¿Cómo mejorar las herramientas de apoyo para la participación de las CCAA españolas en los nuevos programas europeos? (por ej., Red IDI, Comisión Europea – JRC, etc.)
- ¿Cómo alinear mejor las políticas estatales con las europeas para fomentar la cooperación interregional?
- ¿Cómo aprovechar las oportunidades actuales para impulsar un mayor liderazgo de las regiones españolas en los ecosistemas europeos interregionales de innovación del futuro?