



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional

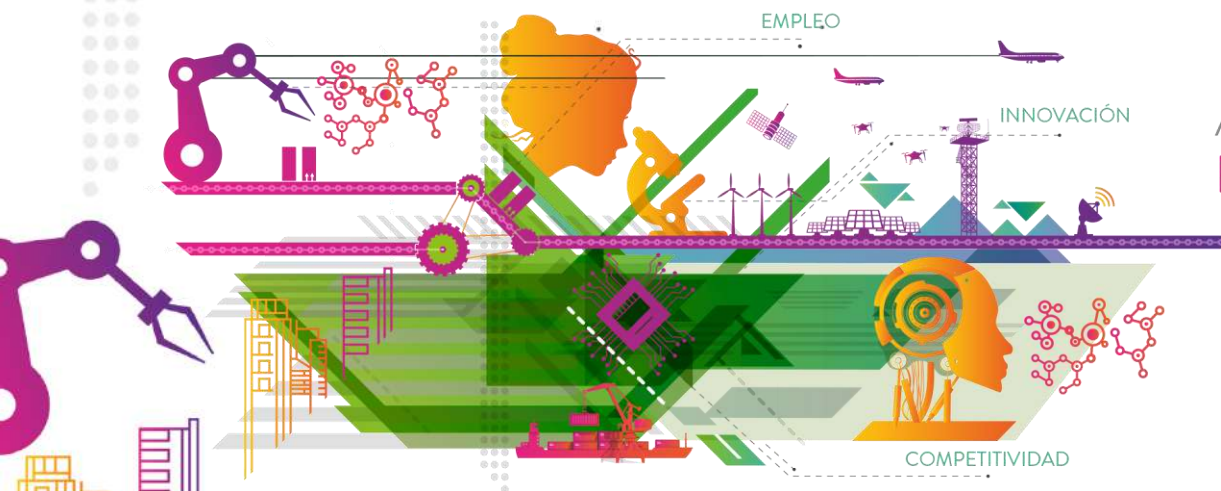


Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD



# Jornada sobre evaluación RIS3

Madrid, jueves 23 de mayo de 2019



ANDALUCÍA  
**ES INDUSTRIA**  
ANDALUCÍA  
**ES INNOVACIÓN**

Andalucía  
se mueve con Europa

M<sup>a</sup> José Martínez Perza  
Jefa de Departamento de seguimiento de proyectos estratégicos



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
**CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD**

**RIS<sup>3</sup>**  
ANDALUCÍA

# Gobierno de Andalucía

Decreto 2/2019 de 21/01/2019



**Empleo, Formación y Trabajo Autónomo**

**Hacienda, Industria y Energía**

**Educación y Deporte**

**Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible**

**Vicepresidencia, Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local**

**Presidencia, Administración Pública e Interior**

**Economía, Conocimiento, Empresas y Universidad**

**Salud y Familias**

**Igualdad, Políticas Sociales y Conciliación**

**Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio**

**Cultura y Patrimonio Histórico**



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
**CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD**



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD

**RIS<sup>3</sup>**  
ANDALUCÍA

## RIS3 ANDALUCÍA: Retos

### RETOS

- ➔ Mejorar significativamente la propensión a innovar de la sociedad andaluza.
- ➔ Lograr que la innovación sea un signo de identidad de la sociedad andaluza.
- ➔ Convertir al Sistema Andaluz del Conocimiento en el motor del crecimiento económico de Andalucía.
- ➔ Posicionar al sector privado como líder de los procesos de innovación en Andalucía.
- ➔ Conseguir que Andalucía sea referente internacional en la investigación, el desarrollo y la innovación en las prioridades fijadas en la Estrategia de Innovación de Andalucía.
- ➔ Lograr la plena accesibilidad de todas las empresas y la ciudadanía andaluza a las nuevas tecnologías de la información y a los contenidos digitales.
- ➔ Lograr que el capital de conocimiento con el que cuenta Andalucía se utilice óptimamente para el desarrollo de la región.
- ➔ Captar recursos, capacidades y experiencias externos a Andalucía que refuercen el capital de conocimiento regional y propicien un crecimiento más rápido, sólido, inteligente, sostenible e integrador.
- ➔ Hacer que las administraciones públicas andaluzas sean altamente innovadoras y que sus servicios y relaciones con los ciudadanos se realicen aplicando los mejores medios, técnicas y herramientas que los desarrollos tecnológicos permitan.





## RIS3 ANDALUCÍA: Objetivos finales

### OBJETIVOS FINALES

- Situar el gasto en I+D+I respecto al PIB en un 2'2%.
- Conseguir que el sector privado represente el 50% del gasto en I+D+I.
- Aumentar la intensidad de la innovación en las empresas innovadoras en un 20%.
- Incrementar el número de personas dedicadas a la investigación en un 20%.
- Duplicar el número de empresas innovadoras y el importe del gasto dedicado por ellas a innovación.
- Aumentar en un 50% el número de patentes.
- Conseguir que las actividades de media y alta tecnología eleven su VAB un 50%.
- Lograr que las exportaciones de bienes y servicios de actividades de media y alta tecnología sean superiores en un 60%.
- Alcanzar el 100% de cobertura de banda ancha rápida y el 50% de los hogares con conexiones por encima de 100 Mbps.
- Lograr que el 40% de las empresas andaluzas se incorporen al mercado digital.
- Conseguir que un 85% de la población haya incorporado el uso habitual de Internet en su vida personal y profesional.
- Lograr que el 40% de la ciudadanía y el 100 % de las empresas interactúen con la Administración a través de Internet.

Los objetivos finales que consisten en un crecimiento están expresados respecto a la media del periodo 2011-2013, en términos reales cuando se trata de magnitudes monetarias.



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD

**RIS<sup>3</sup>**  
ANDALUCÍA

# RIS3 ANDALUCÍA: Prioridades



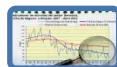
## Dimensiones



**INDUSTRIA EFICIENTE Y COMPETITIVA**



**TECNOLOGÍAS FACILITADORAS ESENCIALES**



**PIMES GENERADORAS DE EMPLEO**



**PROYECCIÓN EXTERIOR**



**EDUCACIÓN, TALENTO Y ENTORNOS CREATIVOS**



**INNOVACIÓN SOCIAL**



**NETWORKING**



**INFRAESTRUCTURAS PARA LA COMPETITIVIDAD Y EXCELENCIA**







**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD

**RIS<sup>3</sup>**  
ANDALUCÍA

## RIS3 ANDALUCÍA: Ficha de Evaluación

- ➔ Evaluación complementaria del PEE del PO FEDER Andalucía 2020 (POAND-006-EvPO-C).
- ➔ Temática: Eje prioritario 1: Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.
- ➔ Enfoque evaluativo: pluralista y de procesos.
- ➔ Contenido de la evaluación: la evaluación enjuiciará el diseño, la implementación y las consecuencias de la Estrategia de Innovación de Andalucía.
- ➔ Periodo a evaluar: Primera mitad del periodo de vigencia de la RIS3 Andalucía 2014-2018.
- ➔ Presupuestada inicialmente por 50.000 euros. Adjudicada por 32.000 euros.
- ➔ Fecha de evaluación: iniciada el 18 de marzo y debe estar finalizada a 30 de junio de 2019.
- ➔ Tipo de evaluación: Externa/Agencia IDEA y unidad de evaluación de la DGFE.
- ➔ Tipo de servicio a contratar: CPV 79419000-4 Servicios de consultoría en evaluación



## RIS3 ANDALUCÍA: Criterios de Evaluación en PPT

- ➔ Criterios de Evaluación Clave del PPT (9 criterios y 45 preguntas de evaluación):
  - Pertinencia (4p),
  - Coherencia interna (6p),
  - Coherencia externa (7p),
  - Calidad de la gestión (6p),
  - Calidad del seguimiento (6p),
  - Eficacia (4p),
  - Eficiencia (4p),
  - Satisfacción (4p) y
  - Participación (4p)
  
- ➔ Criterios de Evaluación Adicionales incluidos en los Anexos al PCAP (6 criterios):
  - Convergencia
  - Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres
  - Incidencia territorial
  - Incidencia sectorial
  - Incidencia en el desarrollo sostenible
  - Efectos colaterales





## RIS3 ANDALUCÍA: Criterios de Adjudicación

- ➔ Criterios de Económico (49 puntos máximo): Art. 145 LCSP
  - Proposición económica: Precio.  
Máximo 49 puntos.
- ➔ Criterios Cualitativos (51 puntos en total):
  - Criterios de evaluación adicionales a los del PPT.  
Máximo 20 puntos.
  - Sesiones grupales adicionales a las 6 previstas en PPT.  
Máximo 15 puntos.
  - Entrevistas individuales adicionales a las 20 previstas en PPT.  
Máximo 10 puntos.
  - Preguntas adicionales de evaluación a los del PPT.  
Máximo 6 puntos.



# RIS3 ANDALUCÍA: Programa de trabajo

Hito	Fase	Denominación	Entregables	Plazo para la conformidad
PRIMERO	Fase I	Elaboración del Programa de Trabajo	Programa de trabajo	2 primeras semanas
	Fase II	Realización del trabajo de campo y entrega de la Evaluación del Diseño	Separata evaluación del diseño. (Análisis, conclusiones, recomendaciones y buenas prácticas sobre la pertinencia, coherencia interna, coherencia externa)	Primera mitad plazo de ejecución
	Fase III	Realización del trabajo de campo y entrega de la Evaluación de la puesta en marcha	Separata evaluación puesta en marcha. (Análisis, conclusiones, recomendaciones y buenas prácticas sobre la calidad de la gestión, y la calidad del seguimiento)	Primera mitad plazo de ejecución
SEGUNDO	Fase IV	Realización de la Evaluación de los Resultados a mitad del período	Separata evaluación de resultados de la RIS3 globales y por prioridades de especialización. (Análisis, conclusiones, recomendaciones y buenas prácticas sobre eficacia, eficiencia y satisfacción)	Fin plazo ejecución
	Fase V	Realización Evaluación de la Gobernanza y redacción del Informe de evaluación intermedia completo, Informe para la ciudadanía, presentaciones y Anexos	Separata sobre la gobernanza  Informe completo de la Evaluación Intermedia de progreso de la RIS3  Informe para la ciudadanía  Presentaciones  Anexos	Fin plazo ejecución
Total		5 Fases		





# RIS3 ANDALUCÍA: Avances Objetivos finales 2017

% Valor del indicador en 2017 sobre Meta fijada para 2017

(\*) Dato 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de IECA



## RIS3 ANDALUCÍA: Implementación por Prioridades

**Actuaciones implementadas 2014-2018 por Prioridad RIS3Andalucía**



Fuente: Elaboración propia a partir sistema de seguimiento



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD

**RIS<sup>3</sup>**  
ANDALUCÍA

## RIS3 ANDALUCÍA: Influencia en la planificación regional

- › Estrategia Industrial de Andalucía 2020. EIA2020
- › Estrategia Minera de Andalucía 2020. EMA
- › Estrategia Energética de Andalucía (Programa Desarrollo Energético Sostenible Andalucía)
- › Estrategia de Impulso al sector TIC en Andalucía. ESTIC
- › Plan Andaluz de I+D+i. PAIDI
- › Estrategia de Investigación e Innovación en Salud.
- › Plan Estratégico de Internacionalización de la Economía Andaluza Horizonte 2020.
- › Estrategia Andaluza de Bioeconomía Circular.
- › Estrategia andaluza de Compra Publica Innovadora.ECPI



## RIS3 ANDALUCÍA: Problemas lanzamiento

- ➔ Imposibilidad de presupuestar durante 2014 y 2015 los dos marcos al mismo tiempo, lo que ha retrasado su lanzamiento.
- ➔ Retraso en la publicación de la Orden HFP/1979/2016, de 29 de diciembre de 2016, por la que se aprueban las normas sobre los gastos subvencionables.
- ➔ Lo novedoso de su concepción y gobernanza basada en la participación y consulta, añade mayor complejidad y requiere de tiempo para el debate, discusión y consenso, en reuniones y foros bien sean virtuales o presenciales.
- ➔ Problemas para la aprobación de las normas reguladoras de varios instrumentos financieros que se pretendían aplicar.
- ➔ Ausencia de planificación presupuestaria que ha impedido el liderazgo e impulso político necesario.
- ➔ Complejidad en la definición de algunas medidas interseccionales.



## RIS3 ANDALUCÍA: Problemas puesta en marcha

- ➔ Ausencia de programación presupuestaria clara sobre el marco RIS3.
- ➔ Alta rotación de personas integrantes de la Gobernanza (Equipo Técnico y Comité de Codecisión) que han lastrado el necesario seguimiento continuo.
- ➔ No priorización en la implementación efectiva de medidas RIS3 por los centros gestores más alejados y necesidad de reforzar la interlocución con los responsables de las diferentes estrategias sectoriales vinculadas.
- ➔ Dificultades de algunos actores en encajar las actuaciones resultantes del proceso de Descubrimiento Emprendedor en el contenido de las medidas inicialmente asignadas, lo que ha arrojado divergencias entre lo previsto y lo realizado.
- ➔ Derivado de lo anterior, dificultades para realizar el seguimiento de los productos del proceso de Descubrimiento Emprendedor cuando no coincide con lo inicialmente previsto y su posterior evaluación.
- ➔ Complejidad en la ejecución de algunas medidas debido a la necesidad de colaboración de varios agentes para definir las y/o implementarlas.



## RIS3 ANDALUCÍA: Problemas en la evaluación

- ➔ El retraso en la puesta en marcha y lo inminente del nuevo período de programación puede llevarnos a que la evaluación intermedia derive, bien en evaluación de diseño, bien de resultados y esto es clave para la construcción de la matriz de evaluación.
- ➔ Poco tiempo para acometer el proceso evaluativo por tener condicionada una fecha tope para ello fijada para el 30 de junio de 2019. Se requiere más de seis meses y se debería contemplar en los TdR la posibilidad de ampliar el plazo de ejecución por demoras no imputables al contratista. (Lección aprendida).
- ➔ Dificultades del seguimiento que se trasladan a la evaluación y que ponen de manifiesto lo importancia del registro, sistematización y trazabilidad de las actuaciones.
- ➔ Dificultad de evaluar la eficacia y eficiencia en ausencia de planificación presupuestaria y con una concreción de indicadores de productividad a posteriori, resultado de la condicionalidad ex ante para la aprobación de los PO.
- ➔ Inadecuación de los indicadores cuantitativos de eficacia y eficiencia definidos para valorar los retos RIS3. El enfoque TRANSVERSAL y filosofía de CAMBIO que pretenden las RIS3 no es compatible con un análisis de atribución de resultados, mejor de contribución.
- ➔ El análisis contrafactual para valorar los impactos no parece el más adecuado para que aflore todo el potencial de las RIS3. Tal vez aplicando un enfoque menos cuantitativo y más cualitativo con metodologías como el Cambio Más Significativo o análogas, cuya aplicación se base en herramientas cualitativas y técnicas grupales, se puedan alcanzar mejor los objetivos de procesos evaluativos de las RIS3 poniendo con ello en valor la propia Gobernanza y el consenso.
- ➔ Respecto a las herramientas a aplicar se ha producido una INFLACIÓN DE PROCESOS DE ENCUESTACIÓN, que está saturando a la población destinataria.





## RIS3 ANDALUCÍA: Recomendaciones

- ➔ Reforzar el sentido de pertenencia a RIS3 entre los gestores de medidas y de la gobernanza. Necesidad de recursos económicos para ello y refuerzo institucional (buenas prácticas, portal de comunicación RIS3, etc.).
- ➔ Poner en valor el enfoque transversal de las RIS3 en la planificación regional sectorial
- ➔ Poner en valor la filosofía de cambio y del riesgo en la Administración, asumiendo a priori el posible fracaso de las iniciativas novedosas o piloto y llevar el proceso de Descubrimiento emprendedor a su máxima expresión.
- ➔ Programar con tiempo los procesos evaluativos y dotarlos de los recursos necesarios.
- ➔ Apostar por metodologías evaluativas cualitativas y participativas.
- ➔ Sobre el nuevo periodo de programación y la nueva generación de estrategias dos reflexiones:
  - La transición industrial debería trascender de la óptica estrictamente economicista (PIB, VAB, CNAEs, productividad) y ampliar a una óptica impregnada por la innovación social que tenga en cuenta el reto territorial, el cambio climático, combatir la desigualdad, las condiciones laborales y la responsabilidad social entre otros.
  - La cooperación internacional y los PARTENARIADOS deberían tener un mayor protagonismo y capacidad de acción, para lo que se requiere una dotación de recursos asegurada y ad hoc.



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
**CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD**



**Gracias por su atención**

Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía IDEA  
Consejería de Economía, Conocimiento, Empresas y Universidad

[www.agenciaidea.es](http://www.agenciaidea.es)  
[mjmartinez@agenciaidea.es](mailto:mjmartinez@agenciaidea.es)

